

議会改革求める請願

政務活動費のインターネット公開も否決

明石市議会の議会改革を求める連続請願で、昨年2月議会に提出した「政務活動費の収支報告書と会計帳簿等をインターネットで公開することを求める請願」は、共産党と未来市民の2会派8名の議員は賛成しましたが、最大会派の真誠会と公明党などの多数派会派が反対し不採択にされました。

明石市議会の政務活動費は、議員一人当たり月額8万円を4半期ごとに会派に支給されており、一人当たり年額96万円、年間2880万円が“前渡し”方式で支出されています。昨年8月から閲覧方式により、収支報告書と会計帳簿、領収書等の添付資料をセットにして、会派と議員の報告書の2カ年分(2015、2016年度)が公開されています。

しかし、支出費用の内訳については月別にファイリングされた帳簿類を市民が一目で分かるようには整理されておらず、一般の市民が閲覧し、適正な支出が行われているかどうかについてチェックすることは至難の業であることは、市民自治あかしのメンバーが実際に閲覧作業して実感しています。

このため、兵庫県や神戸市などでも実施しているようにインターネットによる公開も実施して、市民が実際に閲覧しチェックしやすいように改めるように求めたものです。

これに対してネット公開に反対した議員は請願を審査した議会運営委員会で、「帳簿の公開をしたばかり。今のところ不正な支出も出ていないので、時期尚早」と具体的な反対理由は何も示さず、市民の問いかけに不誠実な対応を繰り返しました。後日、具体的な用途など現行の運用に問題点が明らかになった場合に、透明性を高めることに反対した責任を、どう申し開きするのだろうか。

10回連続の請願否決から、議会基本条例の“後ろ向き改悪”への動きも

議会基本条例の検証・見直しに「市民参画」を求めよう

連続請願は2015年4月の改選以来、12月で10回目になります。「議員間の自由な討議と賛否の理由を明示することを求めた請願」「市議会だよりの抜本改革」「条例に即した議会報告会の充実した開催」「常任委員会等のインターネット中継」など、いずれも議会基本条例に定めた事柄を遵守するように求めたものばかりです。

しかし、裏面に記載の通り、請願には最大会派の真誠会と公明党がことごとく反対し、提案を否決しました。審議の中で議員の一部は議会基本条例の中身を見直すという、議会改革に逆行する“後ろ向き”発言を公然と唱えることもありましたが、昨年からは議会活性化推進委員会で「議会基本条例の見直し検証」をはじめています。条例の後ろ向き改悪を唱える一部議員の声を、議会全体で進めようという動きです。

議会基本条例の「検証&見直し」については、条例の最後第24条に規定しています。自治基本条例は5年以内の検証を規定しており、制定から4年を経た議会基本条例を昨年より検証を始めたのは時宜にかなっていると言えます。

ただ、2010年に施行された自治基本条例は「検証・見直しは市民参画の下で行わねばならない」と規定しており、条例で設置した市民検証会議が組織され1年半におよぶ審議を重ねて報告書がまとめられたが、議会基本条例は市民参画を明記していないことから議会内部だけの議論で検証が進められています。

議会基本条例そのものには「市民に開かれた議会」が高らかに謳われているのに、市民への約束でもある基本条例を議会内部だけで見直すことは条例の趣旨に反します。条例の検証・見直しには、市民の参画が大切だと考えます。検証への市民参画を求めた行動を進めたいと検討しています。

議会基本条例の遵守を求める連続請願 裁決賛否一覧表 2015/6～2017/12

| 2016年5月 会派一部再編 | | 2015年 | | | 2016年5月 会派一部再編 | | 2016年 | | 2017年 | | | | | |
|-------------------|-------|---------------|-------------|--------------------------------|-------------------|------|-------|--------------|--------------------|--------------------|--------------|---------------------------|-------------|---|
| | | 6月 | 9月 | 12月 | | | 6月 | 9月 | 3月 | 6月 | 9月 | 12月 | | |
| 会派 | 議員 | 議会基本条例の遵守・5項目 | 自由な討議と賛否の明示 | 住民投票条例案の継続審議 | 市議会だよりの抜本改革 | 会派 | 議員 | 議会報告会の充実した開催 | 市庁舎建替計画の情報開示と市民の参画 | 議会基本条例に基づく議会報告会の開催 | 議会採決時の賛否理由明示 | 常任委員会の公開と透明性を高めるインターネット中継 | 政務活動費のネット公開 | |
| 真誠会 | 井藤圭湍 | × | × | 条例案を全員一致で否決し、請願はみなし不採択 | × | 真誠会 | 井藤圭湍 | × | × | × | × | × | × | |
| | 坂口光男 | × | × | | × | | 坂口光男 | × | × | × | × | × | × | × |
| | 深山昌明 | × | × | | × | | 深山昌明 | 議長 | | × | × | × | × | |
| | 山崎雄史 | × | × | | × | | 山崎雄史 | × | × | × | × | × | × | |
| | 穂原成人 | × | × | | × | | 穂原成人 | × | × | × | × | × | × | |
| | 三好 宏 | × | × | | × | | 三好 宏 | × | × | 議長 | | × | × | |
| | 辰巳浩司 | × | × | | × | | 辰巳浩司 | × | × | × | × | × | × | |
| | 千住啓介 | × | × | | × | | 千住啓介 | × | × | × | × | × | × | |
| | 寺井吉広 | × | × | | × | | 寺井吉広 | × | × | × | × | × | × | |
| | 林 健太 | × | × | | × | | 林 健太 | × | × | × | × | × | × | |
| 公明党 | 梅田宏希 | × | × | 条例案を全員一致で否決し、請願は「みなし不採択」(裁決せず) | × | 公明党 | 梅田宏希 | × | × | × | × | × | × | |
| | 松井久美子 | × | × | | × | | 松井久美子 | × | × | × | × | × | × | |
| | 絹川和之 | 議長 | | | × | | 絹川和之 | × | × | × | × | × | × | |
| | 佐々木 敏 | × | × | | × | | 佐々木 敏 | × | × | × | × | × | × | |
| | 国出拓志 | × | × | | × | | 国出拓志 | × | × | × | × | × | × | |
| 尾倉あき子 | × | × | × | 尾倉あき子 | × | × | × | × | × | × | | | | |
| 民主連合 | 尾仲利治 | × | × | × | × | 民主連合 | 尾仲利治 | ○ | × | ○ | × | × | × | |
| | 宮坂祐太 | × | × | × | 宮坂祐太 | | ○ | × | ○ | × | × | × | | |
| | 久枝陽一 | × | × | × | 久枝陽一 | | ○ | × | ○ | × | × | × | | |
| 共産党 | 辻本達也 | ○ | ○ | ○ | ○ | 共産党 | 辻本達也 | ○ | × | ○ | 欠 | ○ | ○ | |
| | 楠本美紀 | ○ | ○ | ○ | 楠本美紀 | | ○ | × | ○ | ○ | ○ | ○ | | |
| | 西川あゆみ | ○ | ○ | 欠 | 西川あゆみ | | ○ | × | 欠 | | | | | |
| 未来創造 | 大西洋紀 | × | ○ | ○ | ○ | 青風会 | 大西洋紀 | × | × | × | × | × | × | |
| | 出雲晶三 | × | ○ | ○ | ○ | | 未来市民 | 出雲晶三 | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |
| | 中西礼皇 | × | ○ | ○ | ○ | | | 中西礼皇 | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |
| | 丸谷聡子 | × | ○ | ○ | ○ | | | 丸谷聡子 | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |
| 永井俊作 | ○ | ○ | ○ | ○ | 永井俊作 | ○ | | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | | |
| クラブ 市民 | 北川貴則 | ○ | ○ | ○ | ○ | 北川貴則 | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | | |
| 自民党 | 遠藤恒司 | × | ○ | ○ | ○ | 遠藤恒司 | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | | |
| スマイル | 家根谷敦子 | × | × | × | × | スマイル | 家根谷敦子 | × | × | × | × | × | × | |

注:「退」は退場=棄権 「欠」は欠席